Warszawa, 9 sierpnia 2019 r.

Postępowanie przetargowe, znak ZP/13/19 – powiat opolski (woj. lubelskie)

**INFORMACJA O NIEUDZIELENIU ZAMÓWIENIA**

**o której mowa w art. 67 ust. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych**

1. Nazwa i adres Zamawiającego:

Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON)   
Al. Jana Pawła II 13, 00-828 Warszawa

Numer telefonu: (+ 48) 22 50 55 500

Strona internetowa Zamawiającego: www.pfron.org.pl

1. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia: usługi kwalifikacji uczestników do rehabilitacji kompleksowej – lokalizacja: powiat opolski (woj. lubelskie) w ramach projektu „Wypracowanie i pilotażowe wdrożenie modelu kompleksowej rehabilitacji umożliwiającej podjęcie lub powrót do pracy”.
2. Szacunkowa wartość zamówienia: 24.900,00 zł, tj. 5.774,98 euro
3. Nazwa i adres wykonawcy, któremu zamawiający zamierzał udzielić zamówienia:

Powiat opolski (woj. lubelskie), ul. Lubelska 4, 24-300 Opole Lubelskie

1. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

Podstawą prawną wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest art. 67 ust. 1 pkt 15) ustawy Prawo zamówień publicznych.

Uzasadnienie wyboru trybu:

Przedmiotem zamówienia była usługa polegająca na wydaniu opinii eksperckiej lekarza orzekającego oraz psychologa na temat spełnienia przez kandydata do kompleksowej rehabilitacji warunków udziału w realizowanym projekcie na terenie powiatu opolskiego (woj. lubelskie). Kwalifikacja uczestników do projektu miała być dokonywana w ramach postępowań prowadzonych z wniosku o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub na wniosek samego zainteresowanego w przypadku tych osób, które nie posiadają uprawnień do świadczeń z tytułu niepełnosprawności w postępowaniach prowadzonych przez powiatowe zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności.

Powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności są samorządowymi jednostkami organizacyjnymi szczebla powiatowego i jako takie nie posiadają osobowości prawnej. Z tego względu stroną zawieranych umów będą powiaty (w przypadku powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności) oraz miasta na prawach powiatu (w przypadku miejskich zespołów orzekania o niepełnosprawności).

Ze względu na specyfikę i charakter działalności powiatowych zespołów orzekania o niepełnosprawności, PFRON jako Zamawiający zamierza zawrzeć umowy z w/w podmiotami w trybie zamówienia z wolnej ręki. Jedną z przesłanek zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki jest sytuacja opisana w art. 67 ust. 1 pkt 15 ustawy, która dotyczy umowy pomiędzy dwoma zamawiającymi, o których mowa wart. 3 ust. 1 pkt 1–3a , jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) umowa ustanawia lub wdraża współpracę między uczestniczącymi zamawiającymi w celu zapewnienia wykonania usług publicznych, które są oni obowiązani wykonać, z myślą o realizacji ich wspólnych celów,

b) wdrożeniem tej współpracy kierują jedynie względy związane z interesem publicznym,  
c) zamawiający realizujący współpracę wykonują na otwartym rynku mniej niż 10% działalności będącej przedmiotem współpracy.

Ad. a) Jednostki, o których mowa powyżej to państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, a więc są one podmiotem określonym mianem Zamawiającego na gruncie ustawy Prawo zamówień publicznych (art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy). Jednocześnie PFRON jako państwowy fundusz celowy spełnia kryterium jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, tym samym spełniając dyspozycje art.3 ust. 1 pkt. 1 ustawy. Współpraca, oparta na koncepcji współdziałania ma na celu zapewnianie wykonania zadania publicznego, do którego wykonania zobowiązani są wszyscy partnerzy. Zadania powiatu w tym zakresie określa art. 35a ust. 10 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, który stanowi, iż do zadań powiatu należy „kierowanie osób niepełnosprawnych, które wymagają specjalistycznego programu szkolenia oraz rehabilitacji leczniczej i społecznej, do specjalistycznego ośrodka szkoleniowo-rehabilitacyjnego lub innej placówki szkoleniowej”. W ramach współpracy w zakresie kierowania osób niepełnosprawnych do Ośrodków Rehabilitacji Kompleksowej, które są takimi specjalistycznymi ośrodkami szkoleniowo-rehabilitacyjnymi przewidziany jest następujący podział zadań:

PFRON:

* Ustalenie metodyki realizacji procesu kwalifikowania uczestników do rehabilitacji kompleksowej;
* Przekazanie narzędzi do kwalifikacji uczestników;
* Przeszkolenie członków zespołów orzekających w zakresie metodyki kwalifikowania uczestników do rehabilitacji kompleksowej;
* Przekazanie materiałów informacyjnych wspierających proces kwalifikowania uczestników do rehabilitacji kompleksowej do zespołów;
* Nadzór nad procesem kwalifikowania uczestników do rehabilitacji kompleksowej;
* Weryfikacja efektywności prowadzonych postępowań.

Punkty kwalifikujące w powiatach/miastach na prawach powiatu:

* Wstępna selekcja kandydatów do rehabilitacji kompleksowej;
* Kwalifikowanie uczestników do rehabilitacji kompleksowej;
* Prowadzenie akcji informacyjnej wśród potencjalnych kandydatów w zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności.

Ad. b) Powiaty wykonują zadania publiczne wynikające z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Wskutek współpracy, która zostanie zawiązana umową, nakładającą wzajemne prawa i obowiązki, PFRON i zespół będą współpracować w celu aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych, a będzie to służyć wyłącznie interesowi publicznemu (art.67 ust. 1 pkt 15a i 15b ustawy). Wygenerowane w czasie trwania współpracy koszty oraz transfery środków finansowych pomiędzy stronami porozumienia obejmą jedynie zwrot rzeczywistych kosztów usług poniesionych przez strony porozumienia.

Ad. c) Zarówno zespoły, jak i PFRON działają ściśle według zasad opisanych we wspomnianym wyżej Rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2027) i nie prowadzą działalności na otwartym rynku w zakresie działalności będącej przedmiotem współpracy, co tym samym spełnia kryterium wykonywania przez obu Zamawiających na otwartym rynku mniej niż 10% działalności będącej przedmiotem współpracy jak w art. 67 ust. 1 pkt 15c ustawy.

Tym samym, jak wykazała powyższa analiza przedmiot zamówienia, które chce zrealizować PFRON wypełnia przesłanki określone w art. 67 ust. 1 pkt 15 ustawy.

1. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy: od lipca 2019 roku do lipca 2021, przy czym zakładano, że główne zadania realizowane będą w okresie lipiec/sierpień 2019, kwiecień/maj 2020, kwiecień/maj 2021. Zakładano, że pomiędzy tymi okresami mogą być uruchamiane rekrutacje dodatkowe w celu uzupełnienia składu uczestników.
2. Informacja o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informacja, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane: Zamawiający opublikował ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych w Biuletynie Zamówień publicznych w dniu 27.06.2019 r. nr ogłoszenia 550130224-N-2019.